

# **Desarrollo de la Ley de promoción de la autonomía personal y atención a las personas en situación de dependencia en Cantabria**

**Formación y Empleo en el ámbito de la  
Dependencia**

**23-24 marzo 2010**



# Atención a las Situaciones de Dependencia

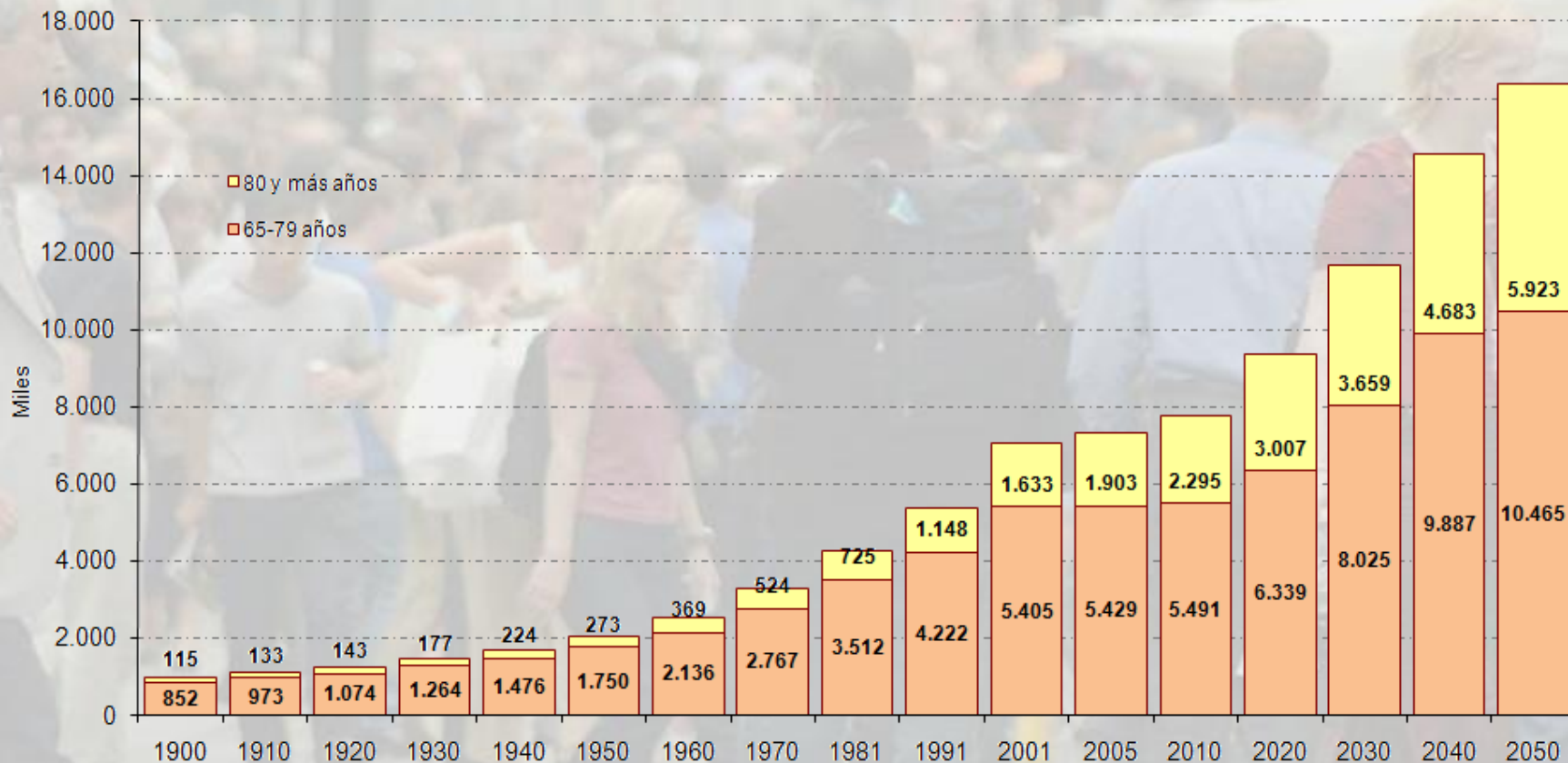
## Reto de la política social de los países desarrollados

- **Incremento notable de la demanda de cuidados para personas dependientes en los últimos años.**
- **Aumento población dependiente.**
  - Envejecimiento y dependencia
    - La población de 65 o más años se ha duplicado en los últimos 30 años, pasando de 3,3 millones (9,7%) en 1970 a 6,6 millones en 2000 (16,6%) y a 7,8 millones en 2009
    - Envejecimiento del envejecimiento. La población mayor de 80 años se ha duplicado en solo 20 años
    - Edad y discapacidad (32% de las personas mayores tienen algún tipo de discapacidad, frente a un 5% del resto de la población)
  - La discapacidad y la enfermedad generan dependencia en todos los estratos de población
  - Mayores tasas de supervivencia de las personas afectadas por alteraciones congénitas, enfermedades y accidentes graves.
  - Creciente incidencia de los accidentes laborales y de tráfico.
  - La dependencia recorre toda la estructura de edades de la población.
- **Crisis en el modelo de apoyo informal.**
  - Cambios en el modelo de familia
  - Incorporación de la mujer al mundo del trabajo
- **Transformación de la familia española y aceleración del envejecimiento dan una nueva dimensión al fenómeno de la dependencia.**



# Envejecimiento de la población

## EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN MAYOR, 1900-2050 (miles)

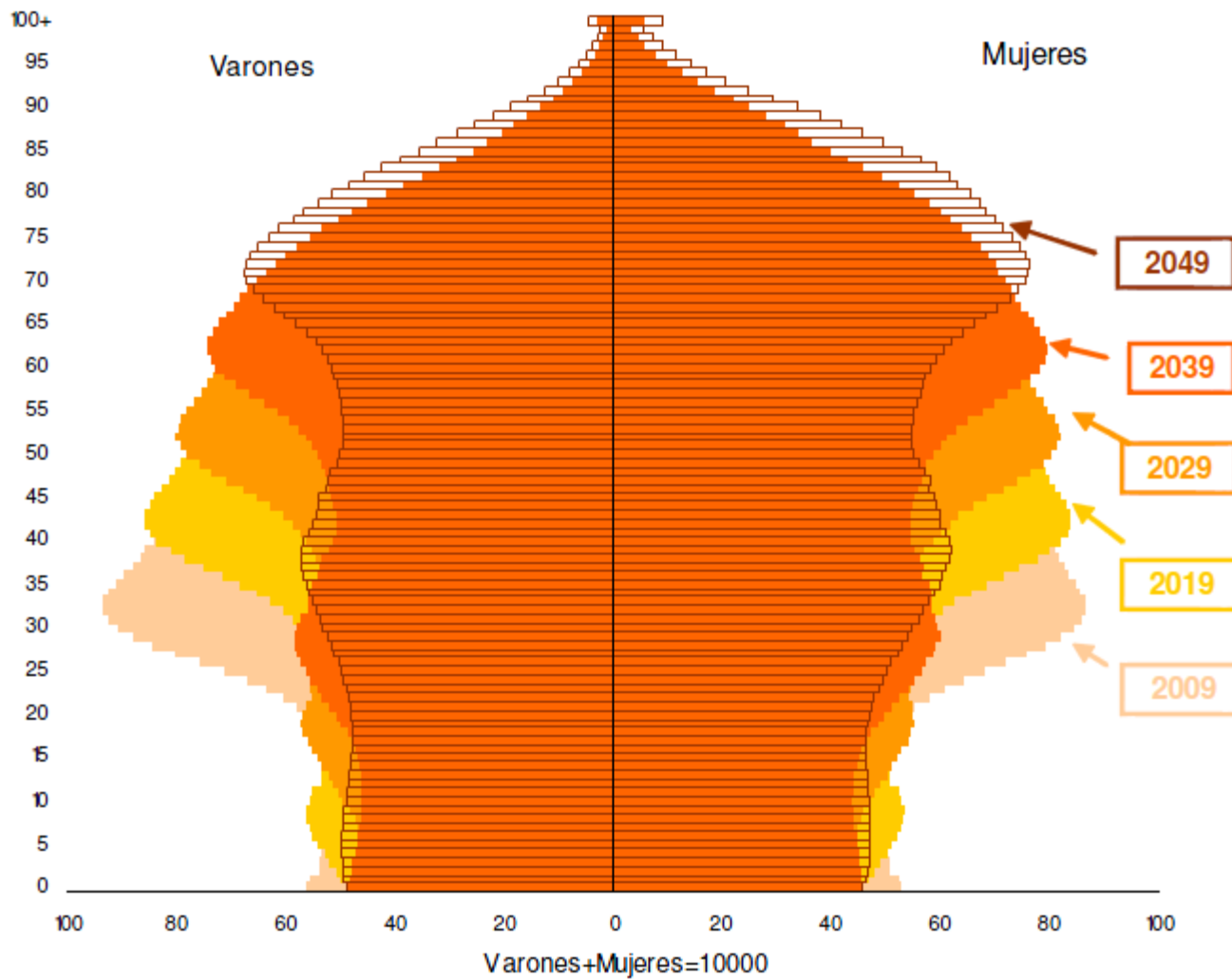


\* De 1900 a 2005 los datos son reales; de 2010 a 2050 se trata de proyecciones; desde 1970, población de derecho.

Fuente: 1900-1991: INE: INEBASE: *Cifras de población. Población según sexo y edad desde 1900 hasta 1991*. INE, consulta en junio de 2006.  
2001-2005: INE: INEBASE: *Revisión del Padrón Municipal de Habitantes a 1 de enero de 2001 y 2005*. INE, consulta en junio de 2006.  
2010-2050: INE: INEBASE: *Proyecciones de la población calculadas a partir del Censo de Población de 2001*.



## Pirámides de población de España



Fuente: INE. Proyección de población a largo plazo.



# Envejecimiento y dependencia

- **A partir de los 65 años, un tercio de los años de vida que restan transcurre en dependencia:**

	Esperanza de vida en 2010 de quienes superan los 65 años			Coste aprox. cuidados
	Esperanza Vida	En salud	En dependencia	
<b>Hombres</b>	<b>17,5</b>	<b>13</b>	<b>4,5 (29%)</b>	<b>57.500 €</b>
<b>Mujeres</b>	<b>21,5</b>	<b>15</b>	<b>6,5 (38%)</b>	<b>85.300 €</b>

\* Longevidad y dependencia en España: consecuencias sociales y económicas.  
Montserrat Guillén. Fundación BBVA



# LEY DE PROMOCIÓN DE LA AUTONOMIA PERSONAL Y ATENCIÓN A LAS PERSONAS EN SITUACIÓN DE DEPENDENCIA

## Un nuevo derecho de ciudadanía

1985	derecho universal a la Educación.
1986	derecho universal a la Salud.
1990	derecho universal a las Pensiones.
<b>2007</b>	<b>derecho universal a la Atención en Situaciones de Dependencia.</b>



# LAPAD (Art.1. Objetivo)

- Regular las condiciones básicas que garanticen la igualdad en el ejercicio del **derecho subjetivo de ciudadanía** a la promoción de la autonomía personal y atención a las personas en situación de dependencia
- mediante la creación de un **Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia (SAAD)**, con la colaboración y participación de todas las Administraciones Públicas
- y la garantía por la Administración General del Estado de un **contenido mínimo común de derechos** para todos los ciudadanos a **Cartera de Servicios**



# SERVICIOS Y PRESTACIONES DEL SAAD

- **Servicios de prevención de las situaciones de dependencia y de promoción de la autonomía personal**
- **Servicio de Teleasistencia**
- **Servicio de Ayuda a Domicilio**
- **Servicio de atención en Centros de Día y de Noche:**
  - Centros de Día para mayores.
  - Centros de atención diurna menores de 65 años.
  - Centros de atención especializada.
  - Centros de noche
- **Servicio de atención en centro residencial:**
  - Residencias de personas mayores dependientes.
  - Centros de atención a dependientes con discapacidad.
- **Prestación económica para cuidados en el entorno familiar**
- **Prestación económica vinculada al servicio**
- **Prestación de asistente personal**



# CALENDARIO DE IMPLANTACIÓN

<b>Gran dependencia</b>	El primer año se reconocerá el derecho a acceder a las prestaciones a quienes sean valorados en el <b>grado III</b> (niveles 1 y 2).	<b>2007</b>
<b>Dependencia severa</b>	El segundo y tercer año, a quienes sean valorados en el <b>grado II, nivel 2</b>	<b>2008 y 2009</b>
	El tercer y cuarto año, a quienes sean valorados en el <b>grado II, nivel 1</b>	<b>2009 y 2010</b>
<b>Dependencia moderada</b>	El quinto y sexto año, a quienes sean valorados en el <b>grado I, nivel 2.</b>	<b>2011 y 2012</b>
	El séptimo y octavo año, a quienes sean valorados en el <b>grado I, nivel 1</b>	<b>2013 y 2014</b>



# Población a atender

PROYECCIÓN DEL NÚMERO PERSONAS CON DISCAPACIDAD PARA LAS ACTIVIDADES DE LA VIDA DIARIA POR GRADOS DE NECESIDAD DE CUIDADOS (ESPAÑA, 2005 -2020).

	2005	2010	2015	2020
<b>Personas dependientes</b>				
Grado 3 (Gran dependencia)	194.508	223.457	252.345	277.884
Grado 2 (Dependencia severa)	370.603	420.336	472.461	521.065
Grado 1 (Dependencia moderada)	560.080	602.636	648.442	697.277
<b>Total</b>	<b>1.125.190</b>	<b>1.246.429</b>	<b>1.373.248</b>	<b>1.496.226</b>
<b>Personas con necesidad de ayuda para realizar tareas domésticas y/o discapacidad moderada para alguna ABVD</b>				
A (Disc. moderada para alguna ABVD)	798.967	857.378	920.069	979.344
B (Discapacidad para alguna AIVD)	858.433	914.161	971.884	1.028.992
<b>Total</b>	<b>1.657.400</b>	<b>1.771.539</b>	<b>1.891.952</b>	<b>2.008.336</b>
<b>Total personas con discapacidad para las actividades de la vida diaria</b>				
<b>TOTAL</b>	<b>2.782.590</b>	<b>3.017.968</b>	<b>3.265.200</b>	<b>3.504.562</b>



# Aproximación a la población dependiente en Cantabria

## ESTIMACIÓN DE LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE DEPENDENCIA. CANTABRIA\*

nº de personas	2005	% incred.	2010	% incred.	2015	% incred.	2020
<b>Gran Dependencia</b>	<b>2.527</b>	15	<b>2.903</b>	13	<b>3.278</b>	10	<b>3.610</b>
<b>Dependencia Severa</b>	<b>4.815</b>	13	<b>5.461</b>	12	<b>6.138</b>	10	<b>6.769</b>
<b>Dependencia moderada</b>	<b>7.276</b>	8	<b>7.829</b>	8	<b>8.424</b>	8	<b>9.058</b>
<b>T o t a l</b>	<b>14.618</b>	<b>11</b>	<b>16.193</b>	<b>10</b>	<b>17.840</b>	<b>9</b>	<b>19.438</b>

\* Estimaciones realizadas a partir de los datos del Libro Blanco de la Dependencia



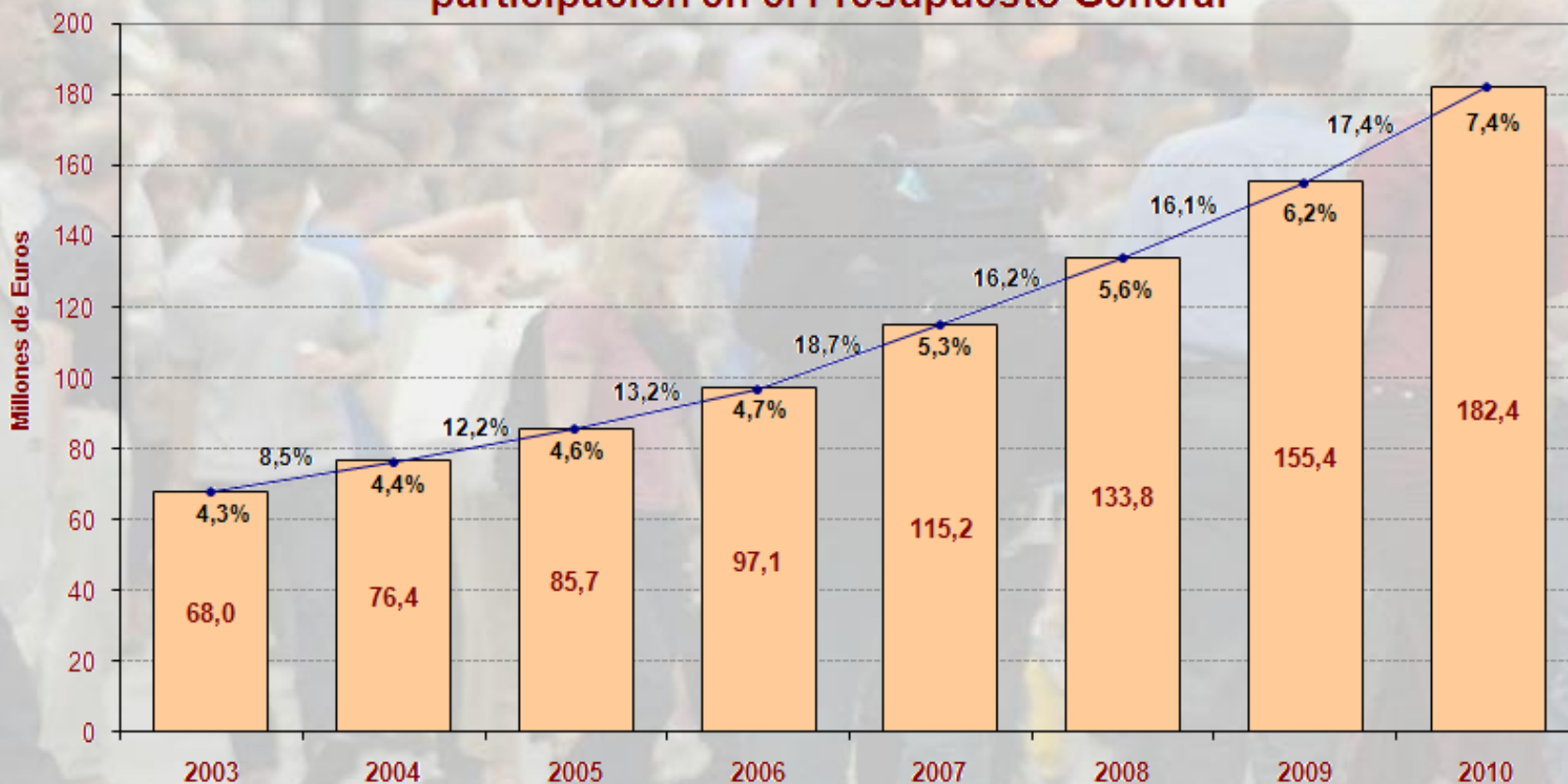


# Consolidación del presupuesto y desarrollo de la red pública



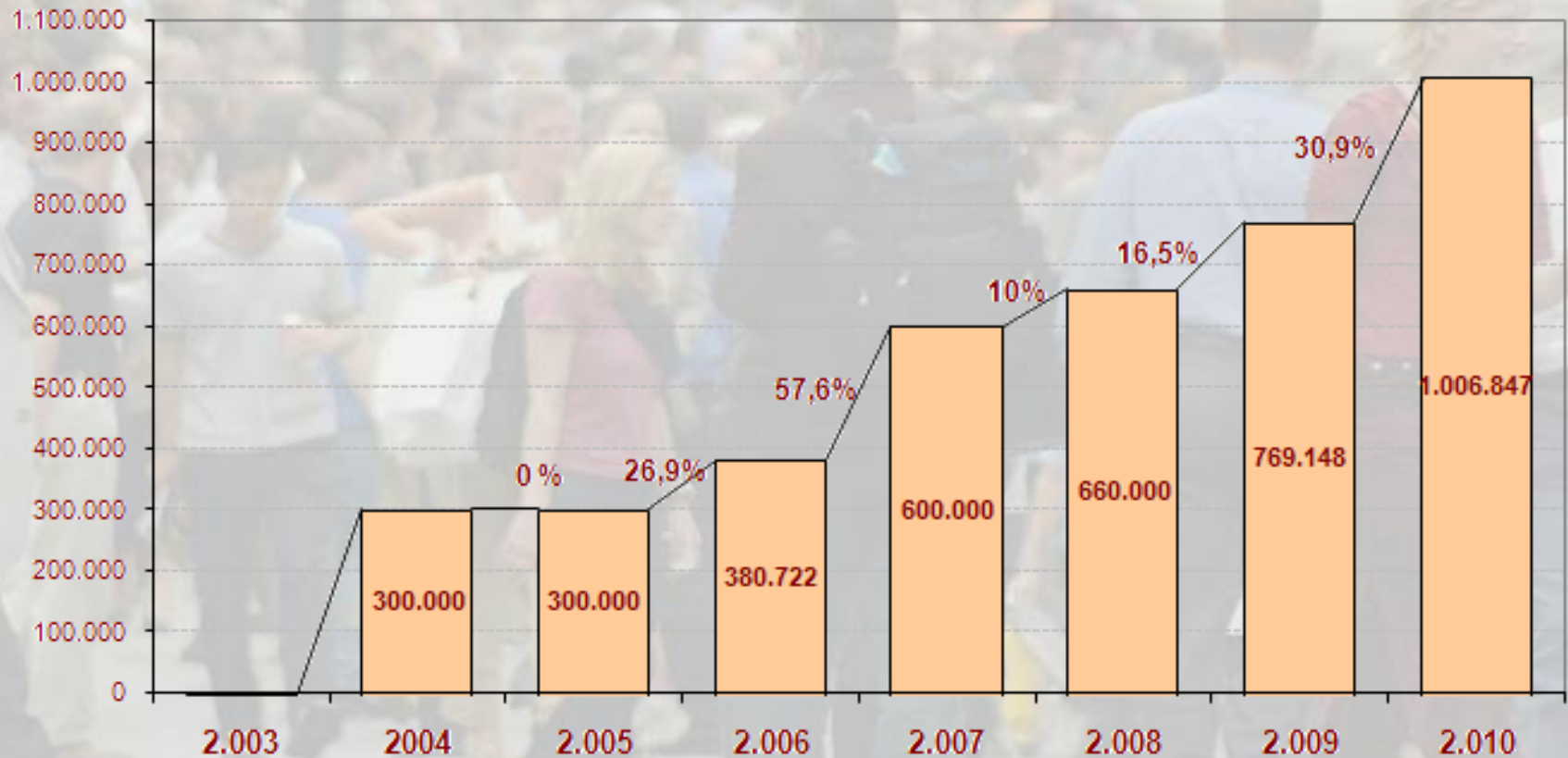
# Crecimiento y Consolidación del presupuesto

## Evolución del presupuesto en Servicios Sociales y participación en el Presupuesto General



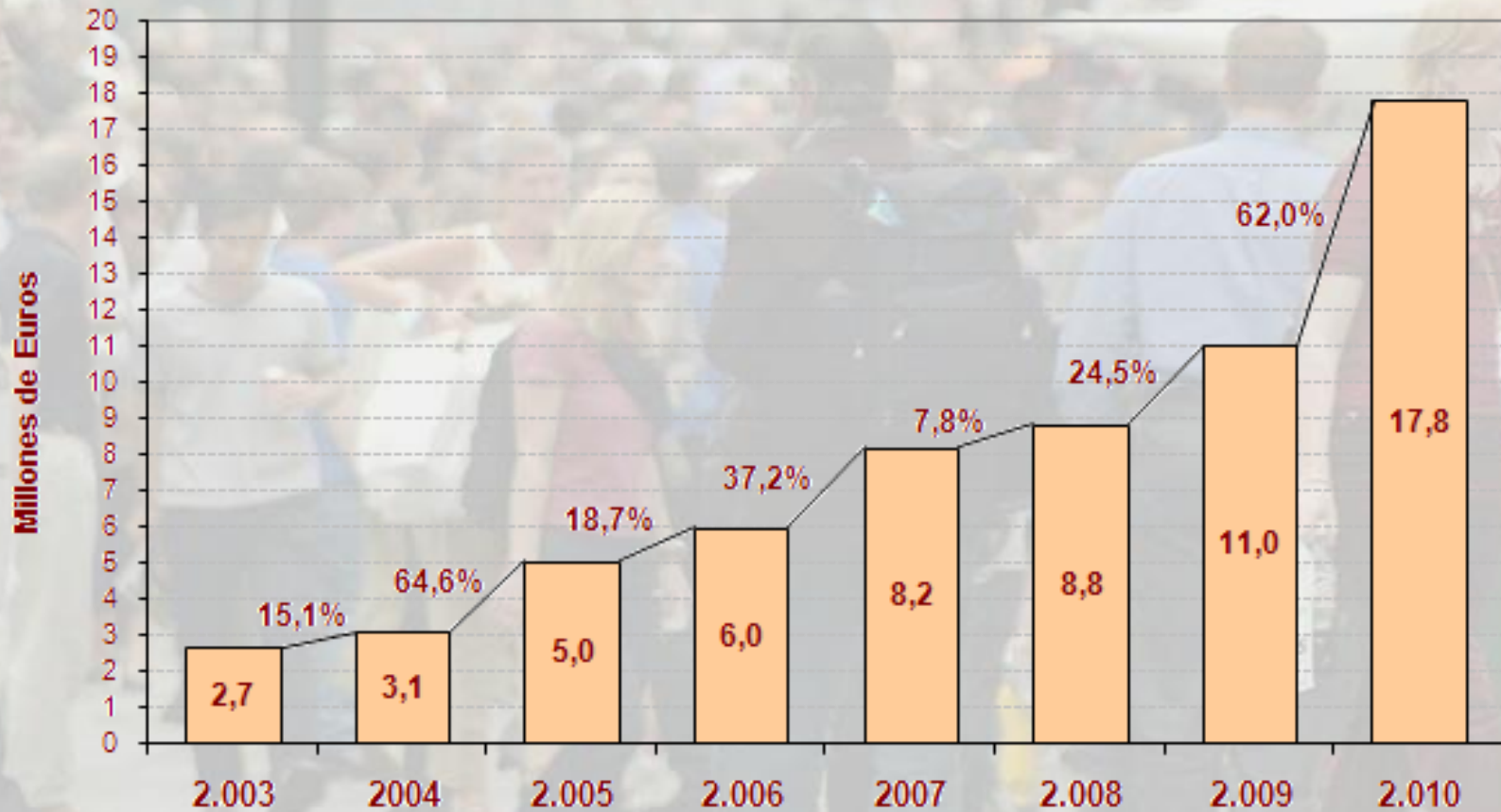
# Desarrollo de la Red Pública

TAD. Evolución del Presupuesto 2003-2010



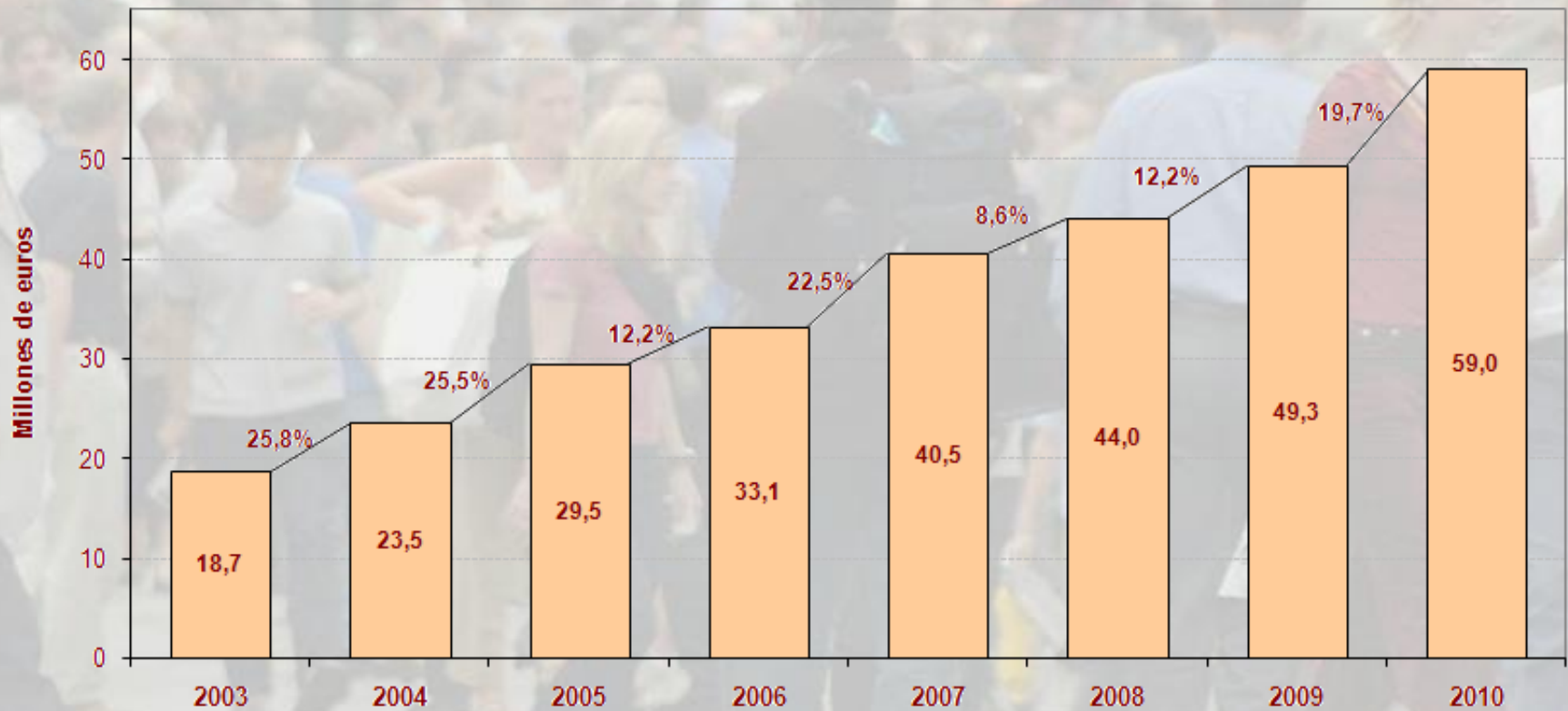
# Desarrollo de la Red Pública

SAD. Evolución del Presupuesto 2003-2010)



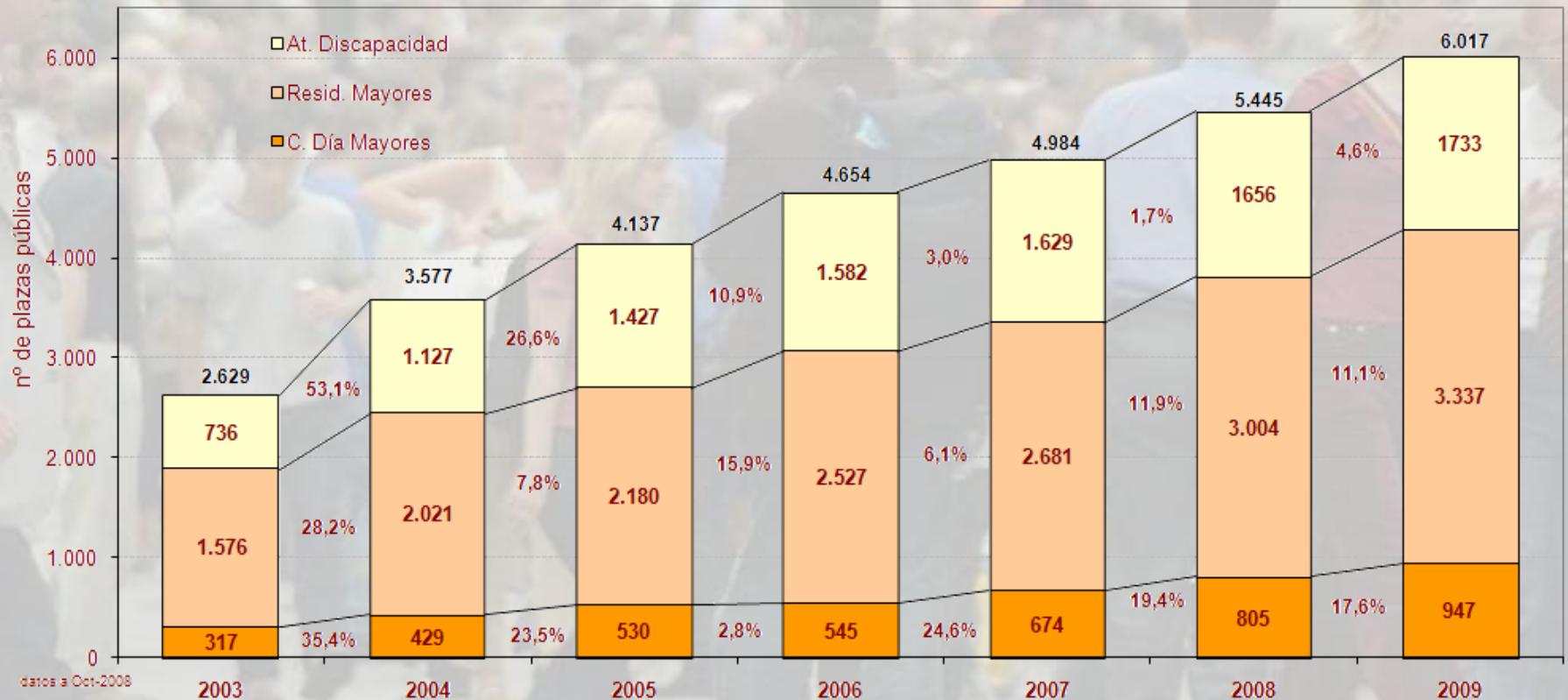
# Desarrollo de la Red Pública

Inversiones en Plazas concertadas 2003-2010



# Desarrollo de la Red Pública

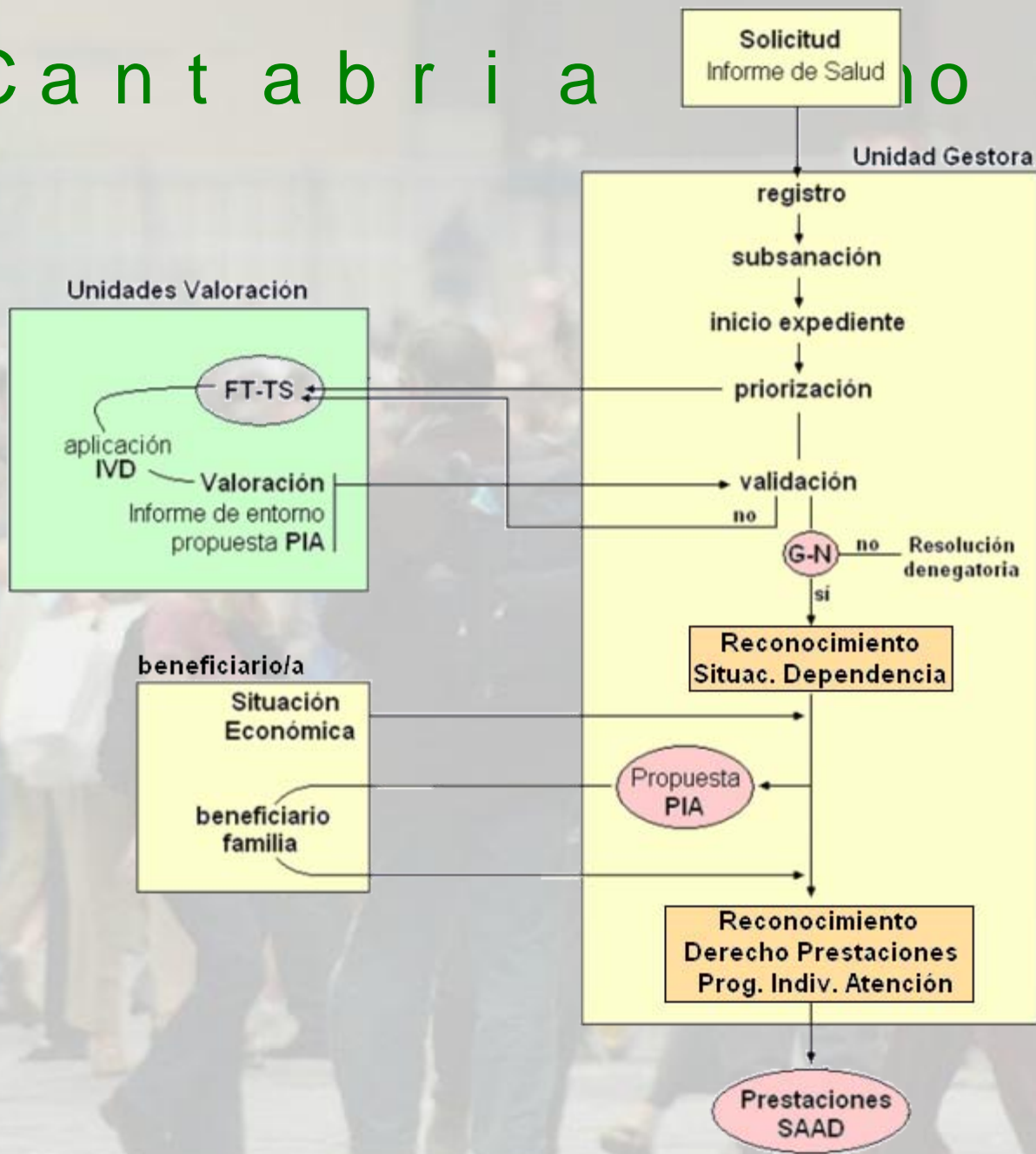
## Plazas Públicas 2003-2009



# Desarrollo de la Ley de Dependencia



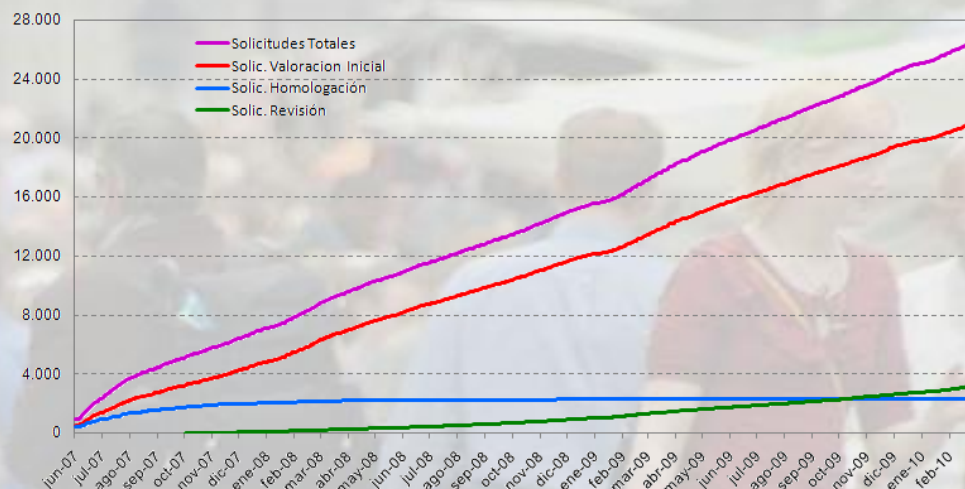
# ...en Cantabria



# Solicitudes de valoración

- **23.370 solicitudes de valoración** (40 solicitudes / 1.000 habitantes)
- **Dos de cada tres solicitantes totales son mujeres.**

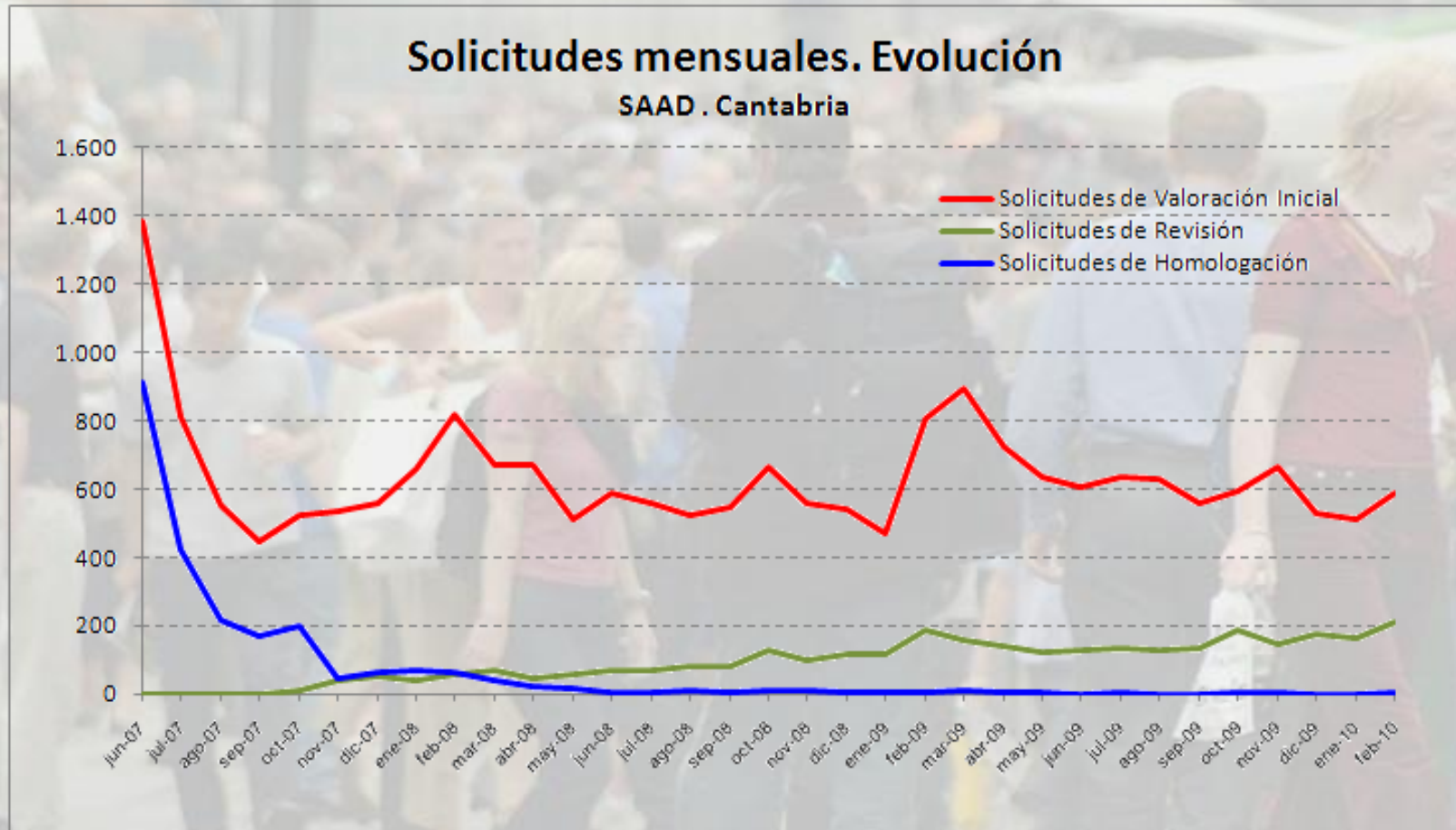
Evolución de la demanda de Solicitud de Valoración de la Situación de Dependencia. Cantabria



Datos a 28-02-2010

	Mujeres		Varones		Total	
	nº	%	nº	%	nº	%
Menor de 3 años	138	0,59	148	0,63	286	1,22
De 3 a 64 años	1.548	6,62	1.921	8,22	3.469	14,84
Mayor de 64 años	13.384	57,27	6.231	26,66	19.615	83,93
	15.070	64,48	8.300	35,52	23.370	

# Evolución de la demanda



# Valoraciones

- **21.202 valoraciones** (91% de las solicitudes)
- **36 valoraciones por cada 1000 hab..**
- **76% de las valoraciones (16.101) à derecho a la protección (G3 o G2)**

Personas Valoradas	Grado III		Grado II		Grado I		No Depend.	Total
	III-2	III-1	II-2	II-1	I-2	I-1		
Hombres	1.707	1.752	992	1.078	499	603	744	7.375
Mujeres	3.621	3.325	1.890	1.736	946	1.188	1.121	13.827
<b>Totales</b>	<b>5.328</b>	<b>5.077</b>	<b>2.882</b>	<b>2.814</b>	<b>1.445</b>	<b>1.791</b>	<b>1.865</b>	<b>21.202</b>
	<b>10.405</b>		<b>5.696</b>		<b>3.236</b>			
%	25,13	23,95	13,59	13,27	6,82	8,45	8,80	100,00
	<b>49,08</b>		<b>26,87</b>		<b>15,26</b>			

<3 años	28	0	32	0	6	0	149	215
364 años	654	697	480	555	267	312	297	3.262
>64 años	4.646	4.380	2.370	2.259	1.172	1.479	1.419	17.725

# Planes Individuales de Atención

- **12.496 PIAs** (84% de las valoraciones con derecho)
- **21 PIAs por cada 1000 hab..**
- **84% de los valorados con derecho tienen PIA (reciben Prestación/Servicio)**

	PECF	R24H	CDIA	SAD	TAD	SAD+ TAD	SAD+ CDia	SAD+ TAD+ CDia	CDia+ RAB	Con Prestación o Servicio
<b>Totales</b>	<b>7.881</b>	<b>3.388</b>	<b>522</b>	<b>581</b>	<b>133</b>	<b>27</b>	<b>370</b>	<b>8</b>	<b>71</b>	<b>12.981</b>
Fallecidos	1.266	930	39	106	6	2	42	1	0	2.392
Tasa fallecimientos	16,1%	27,4%	7,5%	18,2%	4,5%	7,4%	11,4%	12,5%	0,0%	18,4%
<b>Activos</b>	<b>6.615</b>	<b>2.458</b>	<b>483</b>	<b>475</b>	<b>127</b>	<b>25</b>	<b>328</b>	<b>7</b>	<b>71</b>	<b>10.589</b>
<b>Peso relativo</b>	62,5%	23,2%	4,6%	4,5%	1,2%	0,2%	3,1%	0,1%	0,7%	

PECF: Prestación económica para cuidados en el entorno familiar; R24H: Servicio de Residencia; CDIA: Servicio de Centro de Día; SAD: Servicio de Ayuda en el Domicilio; TAD: servicio de Teleasistencia; SAD-CDia: Centro de Día y Ayuda a Domicilio; CDia-RAB: Residencia de atención básica y Centro de Día.

# Capacidad Económica. Feb 2010

(beneficiario/mes)

	PECF	R24H	CDIA	SAD	TAD	SAD+ TAD	SAD+ CDia	SAD+ TAD+ CDia	CDia+ RAB	Global
Usuarios	7874	3.373	522	581	133	27	370	8	70	<b>12.958</b>
Edad media	76,4	81,4	60,5	81,5	78,3	84,0	70,8	78,0	41,2	<b>77,0</b>
Capacidad Económica Unidad familiar media	1.277,2	921,4	1.039,3	1.086,0	1.476,0	1.097,2	1.022,9	1.086,4	682,0	<b>1.157,5</b>
Capacidad Económica Usuario (media)	<b>933,3</b>	<b>799,2</b>	<b>825,9</b>	<b>749,3</b>	<b>1.100,5</b>	<b>793,8</b>	<b>740,4</b>	<b>826,4</b>	<b>677,5</b>	<b>878,2</b>
% de usuarios con patrimonio	60,3%	25,6%	24,1%	15,0%	76,7%	25,93%	21,1%	0,00%	2,9%	<b>46,4%</b>
Patrimonio medio (mes)	4.250,8	3.388,7	7.316,5	5.039,8	3.861,5	4.306,1	4.711,7	0,0	1.753,5	<b>4.201,5</b>
Cuantía media prestación económica	<b>382,5</b>									<b>382,5</b>
Aportación media mensual Copago Servicio		<b>463,6</b>	<b>99,8</b>	<b>53,1</b>	<b>0,0</b>	<b>54,2</b>	<b>107,3</b>	<b>117,5</b>	<b>472,0</b>	<b>338,6</b>



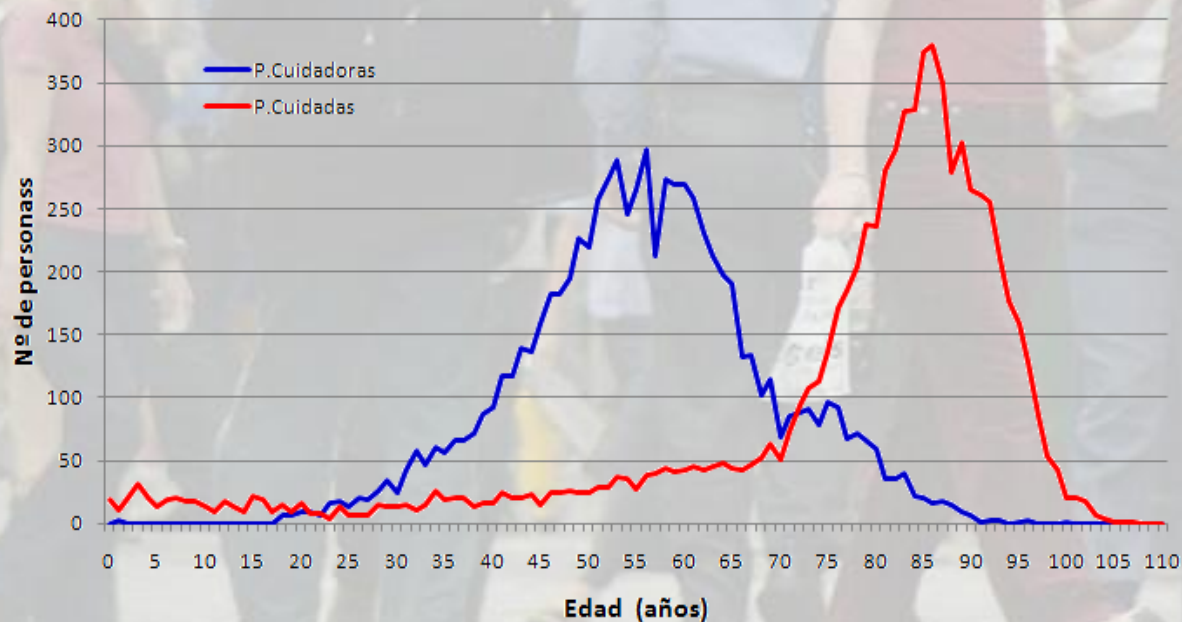
## EDAD CUIDADORES

edad	Hombres	Mujeres	total	%
18-49	305	1.754	<b>2.059</b>	31,2%
50-64	423	2.713	<b>3.136</b>	47,5%
>64	313	1.101	<b>1.414</b>	21,4%
<b>total</b>	<b>1.041</b>	<b>5.568</b>	<b>6.609</b>	100%
	15,8%	84,2%	100%	

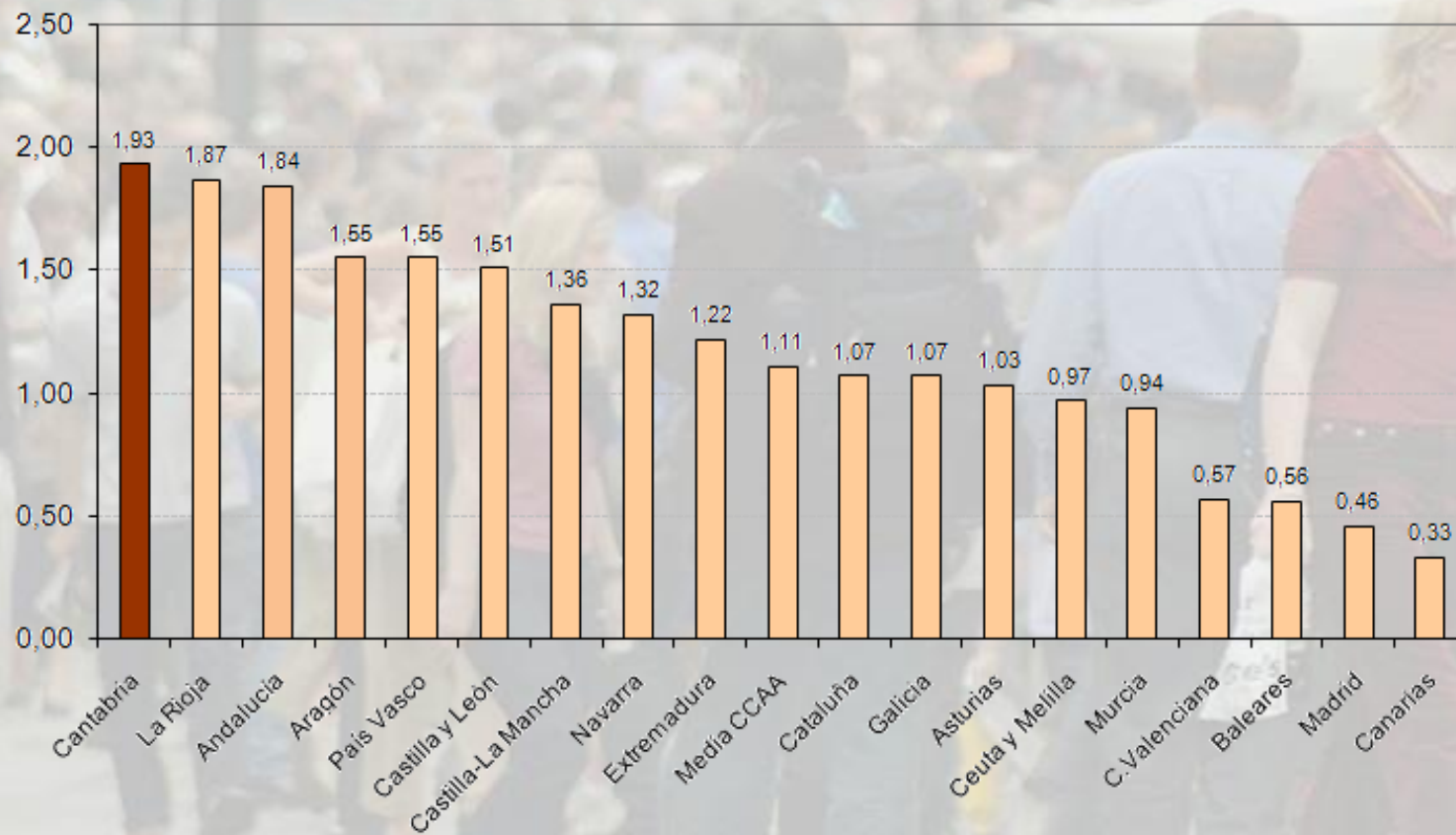
2.899 cuidadores de Alta en el Convenio Especial

## Personas Cuidadoras y Personas Cuidadas

SAAD Cantabria. 28 febrero 2010



## Personas atendidas por cada 100 hab. 28 febrero 2010





# Empleo en el ámbito de la atención a la dependencia



# Dependencia en Cantabria

ESTIMACIÓN DE LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE DEPENDENCIA. CANTABRIA*				
nº de personas	2005	2010	2015	2020
Gran Dependencia	2.527	2.903 (18%) <b>10.405 (54%)</b>	3.278	3.610
Dependencia Severa	4.815	5.461 (34%) <b>5.696 (29%)</b>	6.138	6.769
Dependencia moderada	7.276	7.829 (48%) <b>3.236 (17%)</b>	8.424	9.058
T o t a l	14.618	16.193 <b>19.337</b>	17.840	19.438

- Estimaciones Libro Blanco de la Dependencia
- En negro: datos reales a 28-feb-2010



# Cantabria. Asignación recursos (hipótesis)

% de población dependiente usuaria de cada recurso 2010			6-64a	65-79a	80 y más	Total
Gran dependencia	Recursos Formales	Residencia	46,5	85	94	85,3
		Centro de Día	16,9	5,5	2,3	5,1
		SAD	3	6,5	1,5	2,8
		Asistente personal	31,2	0	0	4,4
	Atención informal		<b>2,5</b>	<b>3</b>	<b>2,2</b>	<b>2,4</b>
Dependencia severa	Recursos Formales	Residencia	8,2	25,3	50,5	35,5
		Centro de Día	34	24,7	9,5	18,3
		SAD	27	28	23	25,1
		Asistente personal	6,4	0	0	1,3
	Atención informal		<b>24,5</b>	<b>22</b>	<b>17</b>	<b>19,8</b>
Dependencia moderada	Recursos Formales	Residencia	0	0	0	0
		Centro de Día	0	0	0	0
		SAD	50	55	60	54,9
		Asistente personal	0	0	0	0
	Atención informal		<b>50</b>	<b>45</b>	<b>40</b>	<b>45,1</b>
Todos los grados de Dependencia	Recursos Formales	Residencia	6,8	18,4	44,7	27,3
		Centro de Día	10,6	8,1	4,4	7,1
		SAD	39,2	40,8	29,9	35,5
		Asistente personal	4,8	0	0	1,2

Fuente: Libro Blanco de la Dependencia. MTAS. 2005



# Cantabria. Necesidad de recursos (Hipótesis)

Hipótesis de asignación de recursos según grado de dependencia y edad.  
Número de personas dependientes usuarias de cada recurso.

edad	recurso	Gran Dependencia				Dependencia Severa				Dependencia moderada			
		2007	2010	2015	2020	2007	2010	2015	2020	2007	2010	2015	2020
6-64 años	Residencia	189	191	191	190	86	88	91	94	0	0	0	0
	C. Dia	69	69	69	69	354	367	378	390	0	0	0	0
	SAD	12	12	12	12	269	291	300	310	1.132	1.301	1.363	1.430
	Asist. Personal	127	128	128	128	67	69	71	73	0	0	0	0
	Atenc. Informal	11	10	10	10	269	264	272	281	1.383	1.301	1.363	1.430
65-79 años	Residencia	524	527	515	566	363	365	363	398	0	0	0	0
	C. Dia	34	34	33	37	354	356	355	388	0	0	0	0
	SAD	38	40	39	43	359	403	402	440	1.398	1.529	1.536	1.673
	Asist. Personal	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Atenc. Informal	20	19	18	20	359	317	316	346	1.398	1.251	1.257	1.369
80 y más años	Residencia	1.556	1.762	2.128	2.385	1.270	1.487	1.815	2.048	0	0	0	0
	C. Dia	38	43	52	58	239	280	341	385	0	0	0	0
	SAD	22	28	34	38	503	677	827	933	1.227	1.472	1.747	1.898
	Asist. Personal	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Atenc. Informal	41	41	50	56	503	501	611	690	964	982	1.164	1.265
Todas edades	Residencia	<b>2.270</b>	<b>2.480</b>	<b>2.834</b>	<b>3.141</b>	<b>1.718</b>	<b>1.940</b>	<b>2.269</b>	<b>2.540</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	C. Dia	<b>141</b>	<b>147</b>	<b>155</b>	<b>164</b>	<b>947</b>	<b>1.002</b>	<b>1.074</b>	<b>1.164</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	SAD	<b>72</b>	<b>81</b>	<b>86</b>	<b>94</b>	<b>1.131</b>	<b>1.372</b>	<b>1.529</b>	<b>1.683</b>	<b>3.757</b>	<b>4.302</b>	<b>4.646</b>	<b>5.000</b>
	Asist. Personal	<b>127</b>	<b>128</b>	<b>128</b>	<b>128</b>	<b>67</b>	<b>69</b>	<b>71</b>	<b>73</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Atenc. Informal	<b>73</b>	<b>70</b>	<b>78</b>	<b>86</b>	<b>1.131</b>	<b>1.082</b>	<b>1.199</b>	<b>1.316</b>	<b>3.746</b>	<b>3.533</b>	<b>3.784</b>	<b>4.064</b>

# Recursos demandados

Recursos demandados por las personas con reconocimiento de la situación de dependencia			6-64a	65-79a	80 y más	Total
Gran dependencia	Recursos Formales	Residencia	23,7%	32,3%	33,4%	32,0%
		Centro de Día	10,4%	5,6%	3,6%	4,9%
		SAD	6,7%	10,2%	9,9%	9,6%
		Asistente personal	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
	Atención informal		<b>59,2%</b>	<b>51,8%</b>	<b>53,0%</b>	<b>53,6%</b>
Dependencia severa	Recursos Formales	Residencia	12,9%	14,3%	19,5%	17,0%
		Centro de Día	10,0%	6,4%	3,6%	5,5%
		SAD	6,3%	10,8%	11,8%	10,6%
		Asistente personal	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
	Atención informal		<b>70,7%</b>	<b>68,5%</b>	<b>65,1%</b>	<b>67,0%</b>
Dependencia moderada	Recursos Formales	Residencia	8,9%	9,3%	12,4%	10,9%
		Centro de Día	8,3%	2,9%	4,5%	4,7%
		SAD	8,5%	16,0%	15,7%	14,5%
		Asistente personal	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
	Atención informal		<b>74,4%</b>	<b>71,8%</b>	<b>67,4%</b>	<b>69,9%</b>
Todos los grados de Dependencia	Recursos Formales	Residencia	16,9%	21,3%	26,6%	24,0%
		Centro de Día	9,9%	5,3%	3,7%	5,0%
		SAD	6,9%	11,7%	11,3%	10,7%
		Asistente personal	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
	Atención informal		<b>66,3%</b>	<b>61,7%</b>	<b>58,4%</b>	<b>60,3%</b>

# Recursos necesarios

	NECESARIOS				EXISTENTES				A CREAR			
	R24H	CDía	SAD	PECEF	R24H	CDía	SAD	PECEF	R24H	CDía	SAD	PECEF
<b>A. Santander</b>	2.984	640	1.341	5.032	2.025	1.153	451	3.616	959	-513	890	1.416
<b>A Torrelavega</b>	1.836	367	747	2.900	1.097	558	225	2.339	739	-191	522	561
<b>A. Laredo</b>	1.022	206	411	1.608	516	304	174	1.371	506	-98	237	237
<b>A. Reinosa</b>	216	42	97	355	234	98	53	182	-18	-56	44	173
<b>Total</b>	<b>6.058</b>	<b>1.255</b>	<b>2.596</b>	<b>9.895</b>	<b>3.872</b>	<b>2.113</b>	<b>903</b>	<b>7.508</b>	<b>2.186</b>	<b>-858</b>	<b>1.693</b>	<b>2.387</b>




# Estimación creación de empleo

servicios	Puestos de trabajo en 2009 (aprox.)	Nuevos puestos de trabajo directo					Total nuevos puestos trabajo directo
		2010	2011	2012	2013	2014	
Atención residencial (*)	2.000	150	150	150	150	150	750
Atención en centro de día (*)	700	20	20	20	20	20	100 ¿..?
Servicio de Ayuda a Domicilio (**)	426	170	170	170	170	170	850
Apoyo a Cuidadores familiares	4	6	6	6	6	6	30
Transporte adaptado	18	3	3	3	3	3	15
<b>T o t a l</b>	<b>3.148</b>	<b>348</b>	<b>284</b>	<b>284</b>	<b>284</b>	<b>284</b>	<b>1.745</b>

(\*) La estimación se realiza en función de las nuevas plazas residenciales y de atención diurna objeto de concertación y de las ratios de personal exigidas. (SAD:0,5; TAD: 0,01; R24H: 0,5; Cdia: 0,35)

(\*\*) EL Servicio de Ayuda a Domicilio es el ámbito con mayor potencial de creación de puestos de trabajo (1 trabajador por cada 2-3 usuarios). La incorporación en 2011 del Grado I Nivel 2 previsiblemente incrementará la demanda de trabajadores; sin embargo, en la actualidad se carece de datos como para hacer una estimación precisa.





# Desarrollo de la Ley de promoción de la autonomía personal y atención a las personas en situación de dependencia en Cantabria

**Gracias por su atención**

Formación y Empleo en el ámbito de la  
Dependencia

23-24 marzo 2010

